

PARTENERIATUL PUBLIC PRIVAT

PPP-ul înainte de start

Declarațiile domnului Attila Dézsi, Secretarul General al Guvernului

Cadrul legislativ pentru implementarea Parteneriatelor Publice Private este în sfârșit finalizat, după o serie de completări succesive. Astfel, legea 178/2010 a fost modificată, ulterior, prin ordonanțele de urgență nr. 39/2011 și nr. 86/2011. Au fost definitivare și normele metodologice de aplicare a legii, prin H.G. nr. 1239/2010 și H.G. nr. 1000/2011, precum și pentru aprobarea măsurilor de reorganizare a Unității centrale pentru coordonarea PPP (pe scurt UCCPPP). Această structură a fost trecută de la Ministerul Finanțelor Publice, la Secretariatul General al Guvernului (SGG), deoarece fiind vorba despre o politică publică, ce trebuie să aibă aplicabilitate generală, nu putea să rămână sectorial la un anume minister.

Attila Dézsi, Secretarul General al

Guvernului, ne-a declarat: "Secretariatul General al Guvernului are ca atribuțiuni tot ce înseamnă politici publice și, prin urmare, este normal să se ocupe și de PPP. Astfel, Unitatea de coordonare a PPP este acum în structura proprie a SGG. Suntem în stadiul în care legislația este completă, s-au făcut pași importanți pentru definitivarea procedurii de licitație și, din punctul nostru de vedere, suntem pregătiți pentru a aplica în mod concret PPP în România."

Încă de la apariția ei legea privind Parteneriatul Public Privat s-a confruntat cu multiple critici atât pe plan intern, cât și din partea Comisiei Europene. Dar, în prezent, toate problemele semnalate au fost rezolvate, susține Attila Dézsi.

Domnia sa afirmă: "Tot ce înseamnă

legislație în România pe PPP a fost negociat cu Comisia Europeană cu DG Markt (Direcția Generală pentru Piața Internă și Servicii). De asemenea, legislația noastră respectă în totalitate directivele europene în materie: Directiva 17/2004 a Comisiei Europene, Directiva 18/2004 a Comisiei Europene, Directiva 66/2007 a Comisiei Europene și Regulamentul CE nr. 1177 pe 2009. Suntem poate chiar cu un pas înainte față de multe din legislațiile aplicate actualmente în Europa, privind reglementarea legislativă."

Achizițiile publice versus PPP

Parteneriatul Public Privat este o alternativă plauzibilă la legislația privind achizițiile publice standard, consideră domnul Dézsi, apreciind chiar că este de așteptat ca o parte din achizițiile publice să fie transferate pe PPP.

Pe de altă parte, într-o perioadă de criză economică accentuată la nivel european și mondial, oportunitățile create de PPP în România pot să atragă investitori din alte zone, creând un disconfort la nivel european, o concurență economică între diversele sisteme economice ale statelor naționale.

Pentru stat este mai avantajos să realizeze investiții prin Parteneriat Public Privat decât prin achiziție publică. Aceasta pentru că într-un astfel de parteneriat statul participă cu ceea ce are – terenul și nu trebuie să mai cheltuiască suplimentar. În plus, noua investiție beneficiază de un management privat superior celui de stat, investitorul privat fiind interesat să își recupereze banii investiți. De altfel, într-un PPP se formează o societate privată în care și statul este partener, un operator comun care administrează în comun investiția pe toată durata ei de existență.

Astfel de parteneriate reprezintă o oportunitate atât pentru un investitor, cât și pentru statul român, în ceea ce

privește producția de bunuri și prestarea de servicii, dar mai ales în sectorul infrastructurii, începând de la construcția de căi de comunicație rutiere sau feroviare până la spitale regionale, investiții necesare pe care însă statul nu le poate realiza din fonduri proprii. Deja s-au anunțat mai mulți investitori interesați să construiască aceste spitale regionale la standard european.

Bunurile, lucrările și/sau serviciile sunt realizate prin PPP cu bani privați, iar după recuperarea cheltuielilor de către investitori privați, acestea sunt transferate partenerului public libere de orice sarcini. Astfel, pot fi rezolvate necesități și obiective sociale fără cheltuieli bugetare, subliniază domnul Attila Dézsi.

PPP se încheie printr-o procedură de selecție, procedura deschisă sau procedura de dialog competitiv

Pe sistemul electronic pentru achiziții publice - SEAP va fi publicată lista cu obiectivele de investiții aprobate pentru a fi realizate prin Parteneriat Public Privat. Investițiile cu valori estimate de peste 125.000 de euro pentru producție de bunuri sau prestări de servicii, precum și cele pentru lucrări de peste 4.845.000 euro vor fi publicate și în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene

Prin aceleași sisteme, investitorii interesați vor avea posibilitatea să își anunțe intenția de a participa la parteneriatele propuse de autoritățile publice centrale sau locale.

După aceste comunicări începe dialogul competitiv între părțile interesate.

Similar cu ANRMAP care controlează anunțurile pentru achiziții publice, în cazul PPP anunțurile de intenție sunt verificate de UCCPPP.

Autoritățile publice își anunță la UCCPPP intențiile privind dezvoltarea unor anumite obiective de investiții

Attila Dézsi, Secretarul General al Guvernului.



prin parteneriate public private. Specialiștii UCCPPP verifică anunțurile din punct de vedere al legalității și își dau acordul pentru publicarea lor în SEAP și în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

Oportunitatea investiției este stabilită de către autoritatea publică împreună cu ministerul de resort. De exemplu, în cazul spitalelor regionale trebuie să existe acordul Consiliului Județean care deține terenul pe care este propus să fie realizată investiția respectivă, precum și al Ministerului Sănătății.

Când anunțul de intenție ajunge la UCCPPP, deja este un proiect de PPP apreciat ca fiind oportun din punctul de vedere al autorităților implicate. UCCPPP nu poate să cenzureze anunțurile sub aspectul oportunității lor.

La începutul lunii aprilie, la UCCPPP erau depuse 62 de proiecte sub aspectul intenției, urmând ca ulterior după terminarea studiilor de fezabilitate și a documentului atașat anunțului să fie publicate pe SEAP. Dintre acestea 54 erau propuse de autorități publice centrale – ministere.

Multe proiecte pentru infrastructură de sănătate și de transport

Cele mai multe proiecte (17) depuse la UCCPPP țin de Ministerul Sănătății și vizează realizarea de spitale regionale în Cluj, Constanța, Craiova, Iași, Târgu Mureș, Timișoara, București, spitale clinice județene la Târgu Mureș, Timișoara și Craiova, trei institute oncologice la Iași, București și Cluj Napoca și unul de endocrinologie, sanatorii balneare.

14 proiecte au fost aprobate de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii care vizează realizarea a șase segmente de autostradă, magistrala 7 de metrou, un terminal intermodal în zona stației CF Bucureștii Noi, o linie CF de mare viteză, pod rutier peste Dunăre, terminal specializat în portul Constanța, amenajarea râurilor Argeș și Dâmbovița, dezvoltarea aeroportului Traian Vuia, proiecte de reabilitare a spitalelor din rețeaua CFR.

Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului intenționează să realizeze prin PPP un pol de transfer intermodal (inclusiv aeroport) la Alexeni, în județul Ialomița, proiectul Esplanada București, locuințe sociale în Ghencea, o sală de sport multifuncțională, precum și implementarea sistemului de înregistrare sistematică a imobilelor.

Dintre intențiile Ministerului

Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri amintim realizarea centralei hidroelectrice de la Târnița, unitățile 3 și 4 de la Cernavodă, interconectorul Azerbaidjan – Georgia – România.

De asemenea, Ministerul Justiției vrea să construiască prin PPP trei penitenciare și să realizeze un proiect de dezvoltare a sistemului informatic de acces electronic la justiție.

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale precum și cel al Mediului și Pădurilor au proiectul de realizare a canalului Siret – Bărăgan.

Autoritățile locale au propus opt proiecte, dintre care Consiliul Județean Maramureș are cinci proiecte toate de infrastructură: un tunel rutier pe sub masivul Gutâi, un pod peste Tisa, două drumuri expres și extinderea aeroportului din Baia Mare.

Domnul Dézsi ne-a precizat că acestea sunt intențiile anunțate, urmează studiul de fezabilitate, studiul de fezabilitate pe care trebuie să le facă autoritățile publice. "Noi nu monitorizăm etapele până la depunerea documentației, ci intențiile și așteptăm analiza finală", subliniază Attila Dézsi.

Domnia sa menționează că proiectul pentru realizarea unui pol de transfer intermodal Alexeni, inițiat de Ministerul Dezvoltării, a fost aprobat de către Guvernul României prin Memorandum. De asemenea, a fost aprobat de Guvern și proiectul pentru înregistrarea sistematică a imobilelor.

UCCPPP- punct central pentru PPP

Punctul de coordonare a informațiilor legate de Parteneriatele Public Private este Unitatea Centrală de Coordonare a PPP. Principala sa atribuție este monitorizarea PPP, dar are în sarcină și consilierea partenerilor din cadrul unui PPP, precum și verificarea documentațiilor.

UCCPPP asigură îndrumarea și monitorizarea partenerilor publici și a investitorilor privați interesați pentru inițierea și derularea unui proiect de parteneriat public-privat. UCCPPP are rolul să asigure întreaga infrastructură necesară pentru inițierea derulării și finalizarea unui PPP.

Această unitate este în subordonarea Secretarului General al Guvernului, beneficiind de o anumită autonomie, iar superiorul său ierarhic și ordonatorul de credite este SGG.

UCCPPP își organizează activitatea în baza legii 178 și a normelor aferente.

Unitatea are un director general, un



compartiment de monitorizarea și unul de consiliere. "În momentul în care va începe să funcționeze tot sistemul presupus de PPP, este foarte clar că toată structura se va schimba, va fi separat departamentul de consiliere de cel de verificare, eventual pe domenii – transporturi, sănătate, etc.", subliniază domnul Attila Dézsi.

Forma în care vor fi publicate anunțurile pentru PPP a fost transmisă de UCCPPP către SEAP. În momentul în care apare publicată pe SEAP această machetă, se va modifica întreaga structură a UCCPPP care va ajunge să cuprindă în jur de 24-25 de experți.

Specialiștii UCCPPP nu vor intra sub același regim de salarizare ca funcționarii care lucrează cu fonduri europene. "Nu cred că este bine să amestecăm lucrurile, cei de la UCCPPP au statut de funcționari publici. Ne vom gândi după reorganizare și la mulțumirea materială a salariaților. De altfel cei care lucrează în centrul Guvernului trebuie să fie mulțumiți pentru că lucrează în «creierul» Guvernului", este de părere Secretarul General al Guvernului.

De asemenea, va fi demarată o amplă

acțiune de conștientizare a autorităților publice locale asupra procedurilor legate de inițierea și dezvoltarea unui Parteneriat Public Privat, care sunt oportunitățile și beneficiile PPP. "Va fi mai greu până când se va derula primul proiect realizat prin PPP. În momentul în care avem puterea exemplului va fi mult mai ușor", consideră domnul Attila Dézsi.

