

## Eficiența energetică

### Impactul noii Directive UE asupra clădirilor

Anca Bieru Robinson, director Relații Internaționale și Afaceri Publice în cadrul Consiliului Român pentru Clădiri Verzi

Anul trecut Comisia Europeană a înaintat o propunere de restructurare a cadrului legislativ care vizează reducerea consumului de energie în statele membre. Directiva privind Eficiența Energetică își propune să completeze și să reactualizeze două Directive existente: Directiva 2006/32/EC privind eficiența energetică la utilizatorii finali și serviciile energetice și Directiva 2004/8/EC privind promovarea cogenerării pe baza cererii de energie termică utilă pe piața internă a energiei.

**Directiva** privind Eficiența Energetică vine să actualizeze cadrul legislativ existent și are ca obiectiv principal consolidarea măsurilor prin care statele membre să poată atinge ținta de reducere a consumului de energie cu 20% până în 2020. În momentul de față, conform evaluărilor Comisiei Europene, statele membre sunt pe cale să atingă doar 10% din obiectivul propus, fără un cadru legislativ mai ambițios și măsuri concrete.

Dacă propunerea de Directivă a Comisiei Europene a fost privită ca fiind puțin ambițioasă, Parlamentul European a introdus amendamente noi menite să producă rezultatele așteptate, ca de exemplu includerea țăintelor obligatorii de economisire a energiei și măsuri mai ambițioase în sectorul clădirilor.

În luna aprilie proiectul de Directivă a intrat în faza de negociere tripartită între Parlamentul European, Comisia Europeană și Consiliul de Miniștri. Negocierile se anunță a fi dificile având în vedere că pozițiile exprimate până în prezent de Parlamentul European și Consiliul de Miniștri – care reprezintă vocea guvernelor naționale – sunt foarte diferite.

#### Care este impactul sectorului clădirilor și care ar fi beneficiile creșterii eficienței energetice în clădiri?

Sectorul clădirilor consumă 40% din energia finală la nivel UE și este responsabil cu 36% pentru emisiile de carbon. În același timp, în majoritatea lor clădirile care vor exista în 2050 sunt deja construite. Oportunitatea de a crea un cadru legislativ care să genereze pârgurile necesare stimulării



Anca Bieru Robinson, director Relații Internaționale și Afaceri Publice în cadrul Consiliului Român pentru Clădiri Verzi

investițiilor în renovarea clădirilor este imensă. Deja a fost demonstrat că investițiile în eficiența energetică în clădiri au o rentabilitate foarte mare și contribuie la crearea de noi locuri de muncă.

#### Măsurile cu impact asupra sectorului clădirilor și pozițiile de negociere

Chiar dacă vorbim de negocieri tripartite, Parlamentul European și Consiliul de Miniștri vor fi vocile care vor influența discuțiile iar forma textului final al Directivei depinde în mare parte de acordul între cele două instituții.

Parlamentul European dorește ca țintele de economisire a energiei (20% până în 2020) să fie obligatorii și nu voluntare cum sunt în prezent. În ceea ce privește sectorul clădirilor, Parlamentul European propune ca:

➤ Statele membre să adopte o **țintă sectorială de reducere a consumului de energie în sectorul clădirilor cu 80% până în 2050** față de nivelurile de consum din 2010. Sunt prevăzute și ținte intermediare de reducere a consumului de energie cu 15%, 30%, 60% pentru 2020, 2030 și 2040.

➤ Pentru atingerea obiectivului,

# Consiliul Român pentru Clădiri Verzi

[www.rogbc.org](http://www.rogbc.org)

statele membre vor trebui să creeze **planuri naționale de renovare a stocului de clădiri existent**, începând de la 1 ianuarie 2014, cu ținte intermediare și măsuri clare legate de felul în care reducerea consumului de energie va fi atinsă la clădirile existente, inclusiv includerea de ținte pentru renovări aprofundate și renovări aprofundate în etape<sup>5</sup>. Planurile de renovare vor trebui structurate pe categorii de clădiri, inclusiv clădirile din sectorul privat, iar prioritate la renovare ar trebui să aibă cele cu o performanță energetică scăzută.

➤ Pentru sectorul public este propusă o **țintă anuală de renovare aprofundată sau aprofundată în etape a 2,5%** din suprafața totală încălzită și/sau răcită a clădirilor deținute de instituțiile publice.

➤ Statele membre să **asigure mecanisme și facilități de finanțare pentru implementarea măsurilor de eficiență energetică** prin agregarea mai multor surse, inclusiv cele private

➤ Încurajarea utilizării unei părți semnificative din fondurile obținute în urma implementării **Schemei de obligații de economisire a energiei**<sup>6</sup> ca și sursa de finanțare pentru renovările aprofundate sau cele aprofundate în etape ale clădirilor.

Sectorul clădirilor are un rol esențial în versiunea Parlamentului European și este recunoscut potențialul pe care acesta îl are în reducerea în ansamblu a consumului de energie cu 20% până în 2020. Avantajele care ar rezulta din adoptarea unei variante finale cât mai apropiate de ce propune Parlamentul ar fi determinarea statelor membre să realizeze strategii coerente și integrate de renovare. O dată ce va exista o bază de date cu stocul de clădiri existent și nivelul de performanță energetică al acestora se vor putea crea și planuri de intervenție cu măsuri clare. Prin agregarea surselor existente de finanțare pentru eficiența energetică în clădiri și negocierea unor alocări financiare mai mari pentru proiecte de eficiență energetică din bugetul UE 2014-2020 se poate asigura o parte din necesarul de investiții. În același timp fondurile publice ar trebui utilizate ca o pârghie de atragere a fondurilor din

sectorul privat. Creșterea importanței și utilizării Contractelor de Performanță Energetică pentru a finanța și garanta economiile de energie are un rol esențial în deblocarea capitalului privat necesar finanțării măsurilor de eficiență energetică, inclusiv renovarea clădirilor.

Consiliul de Miniștri are însă o poziție foarte diferită și puțin ambițioasă față de propunerea de Directivă. Statele membre nu doresc ca țintele generale de reducere a consumului energie să fie obligatorii ci să rămână indicative, deși estimările arată că ritmul actual de reducere a consumului de energie nu va atinge ținta de 20%. În privința clădirilor, sunt de acord doar cu o rată de renovare de 3% a clădirilor publice, însă doar cele deținute de autoritățile publice centrale – ceea ce ar diminua semnificativ stocul de clădiri ce trebuie renovat. De asemenea, nivelul de renovare ar trebui să respecte doar standardele minime de performanță energetică.

Chiar dacă implementarea unor Scheme de obligații de economisire a energiei cu 1,5% pe an ar putea asigura jumătate din necesarul de investiții pentru implementarea măsurilor de eficiență energetică, Consiliul propune o abordare graduală cu ținte inițiale mai mici pentru că abia în 2018 să se ajungă la nivelul de 1,5% propus de Parlament și Comisie.

Consiliul Român pentru Clădiri Verzi a trimis o scrisoare de poziție<sup>7</sup> către reprezentanții guvernamentali din România, în care solicită sprijinirea în cadrul negocierilor a amendamentelor introduse de Parlamentul European.

#### **Calendarul negocierilor:**

**11 Aprilie** - începerea negocierilor tripartite Parlament, Comisie, Consiliu;

**8 Mai** - votul final în Comitetul ITRE din Parlamentul European;

**Iunie 2012** - Acord informal asupra punctelor majore în Consiliu (asumat de Președinția Daneză);

**Septembrie 2012** - vot final în Parlament

După adoptarea textului final, Directiva privind Eficiența Energetică va trebui transpusă la nivel național în decurs de un an.

#### **Notă:**

<sup>1</sup> KfWPRESS Release din 27 Oct.2011.

<sup>2</sup> UNEP, *Catre o Economie Verde (To-*

*wards a Green Economy)*, 2011.

<sup>3</sup> Diana Urge-Vorsatz et al (2010) – *Employment Impacts of a large scale deep building energy retrofit program in Hungary (CEU and European Climate Foundation)*.

<sup>4</sup> UNEP, *Catre o Economie Verde (Towards a Green Economy)*, 2011.

<sup>5</sup> *Renovarea aprofundată este definită ca intervenție ce reduce cu 75% atât energia furnizată cât și consumul final de energie; iar renovarea aprofundată în etape înseamnă o renovare care reduce în etape energia furnizată și consumul final de energie dintr-o clădire cu cel puțin 75% pe parcursul unui ciclu normal de renovare, asigurându-se totodată că niciuna din etape nu împiedică etapele ulterioare și nu conduce la creșterea costurilor acestora.*

<sup>6</sup> *Conform articolului 6 – toate Statele Member trebuie să implementeze scheme de obligații de economisire a energiei. Aceste scheme trebuie să asigure ca distribuitorii de energie și/sau societățile de vânzare cu amănuntul a energiei care își desfășoară activitatea pe teritoriul Statelor Membre realizează economii cumulative anuale de energie la utilizarea finală egale cu cel puțin 1,5% din vânzările lor anuale de energie, în volum, în medie pentru cea mai recentă perioadă de trei ani pentru statul membru în cauză. Această cantitate a economiilor de energie trebuie realizată, de către părțile obligate, în rândul consumatorilor finali, Amendamentele adoptate în Comitetul ITRE la propunerea EED a Comisiei Europene.*

<sup>7</sup> [http://www.construction21.eu/romania/data/sources/users/5/docs/scrisoare\\_rogbc\\_in\\_sprrijinul\\_unei\\_vari\\_ante\\_ambitioase\\_a\\_directivei\\_privind\\_eficienta\\_energetica.pdf](http://www.construction21.eu/romania/data/sources/users/5/docs/scrisoare_rogbc_in_sprrijinul_unei_vari_ante_ambitioase_a_directivei_privind_eficienta_energetica.pdf).

Exemple relevante pentru rentabilitatea investițiilor în eficiența energetică în clădiri:

➤ Banca Națională a Germaniei, KfW, a comunicat recent că în cadrul Programului CO2 de Reabilitare a Clădirilor, în 2010 pentru 1 euro investit în promovarea programului, autoritățile publice au recuperat 4 până la 5 euro<sup>1</sup>.

➤ Compania de consultanță McKinsey, recunoscută la nivel mondial, estimează că în SUA, o investiție de 229 miliarde dolari SUA în eficiență energetică în sectorul rezidențial între 2009-2020 ar duce la o economie a costurilor cu energia de 395 miliarde dolari și ar reduce necesarul de energie cu până la 28%<sup>2</sup>.

Exemple relevante pentru crearea de noi locuri de muncă:

➤ Un studiu asupra impactului pe care Programul de Reabilitare Termică în Ungaria îl are asupra creării de noi locuri de muncă, estimează că – în funcție de ritmul de renovare și nivelul de performanță care este urmărit în final (sunt identificate cinci scenarii diferite) programul ar putea genera până la 131.000 de noi locuri de muncă anual<sup>3</sup>.

➤ Bugetul alocat de Germania în cadrul pachetului de stimulare a economiei către renovarea clădirilor (aprox. 80 miliarde euro) se așteaptă să ducă la crearea a 25.000 de noi locuri de muncă în producția de materiale de construcții destinate renovării<sup>4</sup>.



**Consiliul Român pentru Clădiri Verzi**  
[www.rogbc.org](http://www.rogbc.org)