

Seminarul “Parteneriatul Public Privat pentru proiecte de infrastructură”

PPP - o șansă de neratat

Revista Bursa Construcțiilor a organizat la finele lunii iunie seminarul „Parteneriatul Public Privat pentru proiecte de infrastructură” sub auspiciile Secretariatului General al Guvernului și ale Unității Centrale pentru Coordonarea PPP.

În cadrul seminarului, au fost prezentate informații de ultimă oră privind legislația PPP, proiectele de investiții pe care autoritățile publice intenționează să le dezvolte în parteneriat public privat, precum și opiniile investitorilor interesați să intre în astfel de parteneriate.

Parteneriatul Public Privat este o alternativă de finanțare pentru proiectele de infrastructură din România în contextul restrângerii resurselor bugetare în anii de criză. În prezent sunt finalizate atât legea PPP, cât și normele de aplicare.

„Pasul pe care îl are România de făcut și care cred că se va realiza foarte curând este să pornim funcționalitatea acestui Parteneriat Public Privat. Sper ca în septembrie să fie gata și site-ul în care să anunțăm intențiile partenerilor publici. Avem nevoie de parteneri privați pentru a dezvolta strategic România”, a declarat Mihai Prisăcariu, directorul general al Unității Centrale pentru Coordonarea Parteneriatului Public Privat (UCCPPP), din subordinea Secretariatului General al Guvernului.

Parteneriatele sunt inițiate exclusiv de partenerul public, care poate fi Guvernul României, minister, consiliu județean sau primărie, atunci când nu

dispune de fondurile pentru o anumită investiție. Pot fi realizate prin PPP proiecte vizând sisteme de iluminat public, spitale, tabere școlare etc. Termenul de derulare a unui proiect poate porni de la câțiva ani la câteva zeci de ani, a explicat Mihai Prisăcariu directorul general UCCPPP.

Pașii pentru inițierea unui contract de PPP au fost prezentați de Cristian Giurumescu, consilier expert UCCPPP. De asemenea, Alexandru Păcurar, consilier expert UCCPPP a expus atribuțiile principale ale managerului public pentru derularea unui proiect de PPP.

Centura Bucureștiului ar putea deveni autostradă prin PPP

Parteneriatul Public Privat ar putea avea o contribuție importantă la dezvoltarea infrastructurii de transport din România.

Cel mai avansat proiect pe care Ministerul Transporturilor inten-

ționează să îl efectueze prin PPP se referă la realizarea centurii Bucureștiului la rang de autostradă. Proiectul a fost împărțit în două tronsoane: nordic și sudic. Pentru început, va fi abordat prin PPP tronsonul sudic. „Suntem în faza de a finaliza studiul de fundamentare a deciziei de concesiune, de a definitiva modelul financiar și a stabili durata concesiunii pentru contractul pe care îl vom scoate spre finanțare”, precizează Ciprian Goriță, consilier principal în cadrul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.

De asemenea, Ministerul Transporturilor a lansat pe piață contractul de consultanță pentru pregătirea proiectului și acordarea de asistență tehnică în vederea realizării prin PPP a autostrăzii Comarnic-Brașov. În paralel, Ministerul are în vedere și lansarea licitație de consultanță pentru proiectul autostrăzii Târgu Mureș – Iași – Ungheni, în lungime de aproximativ 300 km.

Tot prin PPP, Metrorex intenționează să realizeze linia 7 de metrou Bragadiru – Voluntari. În prezent se dezbate posibilitatea transferului proiectului dinspre legea PPP la legea concesiunii.

Un proiect important cu un impact deosebit pentru sectorul transporturilor se referă la construirea canalului Dunăre-București. Studiul de fezabilitate a fost finalizat anul trecut, iar acum Ministerul pregătește modalitatea prin care acesta va fi promovat, mai spune domnul Goriță.

Ministerul Dezvoltării se pregătește să scoată proiectele la lumină

Ministerul Dezvoltării a manifestat o preocupare constantă de-a lungul timpului pentru PPP, propunând o serie de proiecte de anvergură. Acestea nu au mai fost inițiate în principal datorită limitărilor de responsabilitate și proprietate. Astfel, proiectul Esplanada din București are în continuare un statut incert datorită faptului că terenul propus a fost fragmentat prin retrocedări, a precizat Bogdan Suditu, șeful serviciului de Planificare, Politici



Urbane și Legislație din cadrul MDRT.

Un domeniu pretabil pentru proiecte PPP este și construcția de locuințe sociale. În această categorie este inclusă și inițiativa construirii unui ecocartier în zona Ghencea din Capitală. Și în acest caz, Ministerul s-a lovit de problema proprietății asupra terenului, precum și necesitatea de clarificare a mecanismelor administrativ-financiare.

În paralel, MDRT a avansat documentarea pentru dezvoltarea unui nod intermodal care să includă și un aeroport, la Alexeni, lângă Urziceni. La finele lunii iunie MDRT nu avea stabilită o poziție oficială pentru implicarea în proiecte PPP în următoarele șase luni, însă pregătea documentația pentru a putea demara parteneriate pe viitor, a explicat domnul Suditu.

Șase spitale de urgență ar putea fi realizate prin PPP

Nici Ministerul Sănătății nu este străin de proiectele PPP. În cursul anului trecut au fost stabilite șase proiecte de construcție a unor spitale de urgență prin PPP. Încă din anul 2006 Ministerul a avut în plan construirea acestora și a realizat studii de fezabilitate și fezabilitate. Din lipsa finanțării proiectele au fost suspendate, iar acum se dorește construirea lor cu sprijin privat, a precizat doamna Rodica Nadolu, expert superior în cadrul Ministerului Sănătății.

Dintre acestea, prioritare pentru Minister sunt proiectele spitalelor regionale de urgență din Cluj-Napoca și Iași. Pentru spitalul din Cluj-Napoca a fost încheiat un parteneriat între Minister și Consiliul Județean Cluj, proprietarul terenului. CJ Cluj urmează să realizeze studiul de fundamentare.

La Iași rămâne de soluționat problema terenului. În prezent se fac demersuri pentru obținerea unui nou teren într-o zonă accesibilă.

Celelalte patru spitale de urgență sunt propuse a fi realizate în Târgu Mureș,

Timișoara, București și Craiova.

Pe lângă proiectele amintite există și alte oportunități pentru derularea de parteneriate în domeniul sănătății. De exemplu, această abordare se pretează și pentru reabilitarea sanatoriilor balneare, cum sunt cele din Eforie, Techirghiol, Mangalia și Băile Felix, adaugă doamna Nadolu.

Tunel pe sub Munții Gutâi

Un proiect PPP aflat într-un stadiu avansat la UCCPPP propune realizarea unui tunel pentru subtraversarea masivului montan Gutâi din Maramureș. Proiectul a fost depus de Consiliul Județean Maramureș și a trecut de faza aprobării oportunității. Valoarea estimată a proiectului este de 92 milioane euro, iar recuperarea investiției urmează să se facă prin aplicarea unei taxe de traversare, a exemplificat Alexandru Păcurar, consilier expert în cadrul UCCPPP. Tunelul, în lungime de 4,3 km, va fi realizat în apropierea orașului Baia Sprie și va subtraversa masivul muntos Gutâi până în prima localitatea – Mara.

Investitorii japonezi sunt încurajați să inițieze proiecte peste hotare

Japonia are în vedere intensificarea cooperării cu România în principal prin intermediul companiilor japoneze, care ar putea iniția joint ventures și parteneriate public-private, a afirmat Shin Ogawa, prim secretar și șeful secției economice din cadrul Ambasadei Japoniei în România.

Noua diplomatie economică a Guvernului Japonez urmărește promovarea tehnologiilor japoneze în exterior. Prin această politică, antreprenorii japonezi vor fi încurajați și sprijiniți de guvern să se implice peste hotare în proiecte în domenii precum infrastructura și energia. Acest lucru este valabil și în cazul României, adaugă



domnul Ogawa.

Companiile japoneze au în vedere două aspecte principale atunci când investesc: să realizeze un profit și să își minimalizeze riscurile. Investitorii japonezi nu caută în general să obțină un profit mare pe termen scurt, ci preferă un profit mic, dar constant și pe termen lung, explică domnia sa.

Lipsa de reacție a autorităților descurajează investitorii germani

Și investitorii germani privesc Parteneriatul Public Privat cu mare atenție. În opinia președintelui Camerei de Comerț și Industrie Româno-Germane, domnul Radu Merică, problema subdezvoltării infrastructurii din România în ultimii 20 de ani nu se datorează atât absenței finanțării cât lipsei de reacție din partea decidentului politic. „De multe ori decidentul politic ia decizii în interesul personal și nu al țării”, apreciază domnul Merică.

Pe de altă parte, pentru a fi realizat, orice proiect PPP presupune atragerea finanțării bancare, care poate fi mai scumpă sau mai ieftină în funcție de garanțiile acordate. Ori partenerul public este foarte reticent în asumarea garanțiilor.

„Suntem într-o luptă contra timpului; anii 2007-2008 nu se vor întoarce prea curând, trebuie să prezentăm proiecte și să le aplicăm”, subliniază domnul Merică.

Până acum investitorii străini nu s-au înghesuit la PPP

Parteneriatul Public Privat nu reprezintă o abordare nouă pentru România, astfel de proiecte au fost încercate și înainte de apariția legii PPP, dar au rămas la stadiul de exercițiu. Acesta a fost cazul și cu proiectele Casa Radio și Esplanada din București.

„Legea este în continuare perfectibilă, dovadă că încă nu avem un PPP de succes. Dincolo de cadrul generic, lipsesc mecanisme și criterii importante

care să permită funcționarea propriu-zisă. Întotdeauna blocajele vor apărea în zona bancabilității și alocării riscurilor”, consideră Daniela Nemoianu, reprezentant al Consiliului Investitorilor Străini, expert KPMG.

De exemplu, investitorii străini au fost surprinși să nu găsească standarde minime de respectat în formulele de PPP propuse.

Întârzierea demarării unor proiecte prin PPP are loc în contextul reducerii volumului investițiilor străine directe în primul semestru al anului 2012 cam la jumătate comparativ cu aceeași perioadă din anul precedent, de asemenea caracterizat de un declin accentuat comparativ cu 2010.

„Trebuie să determinăm care sunt avantajele României în Europa, iar investitorii să vină aici într-un climat de predictibilitate și garantare a profiturilor într-un prag rezonabil”, afirmă doamna Nemoianu.

Constructorii așteaptă lucrări, nu vorbe

După trei ani de contracție valorică, sectorul construcțiilor așteaptă cu maxim interes demararea unor proiecte de infrastructură importante prin PPP, însă proiectele concrete se lasă așteptate. „Mergem pe discuții abstracte despre ce conține legea, când ne trebuie exemple de bună practică. Legislația existentă acum are efecte nule, iar reacțiile partenerilor externi sunt foarte discrete. Evident sunt interese politice, dar dacă rămân ancorati (n.r. decidenții) la interesele lor, proiectele PPP ar putea să rămâne un capitol nescris în istoria României”, atrage atenția Laurențiu Plosceanu, președintele Asociației Antreprenorilor de Construcții din România (ARACO).

