

## Fonduri europene

### Sunt în lucru strategiile regionale pentru etapa 2014 - 2020

**Până la finalul acestui an** este de așteptat să fie conturată o primă variantă a strategiilor regionale de dezvoltare. În perspectiva elaborării Strategiei și Planului de Dezvoltare Regională pentru perioada 2014 - 2020, începând cu anul 2011 s-a desfășurat un amplu proces consultativ cu unitățile administrativ-teritoriale din regiune, care a fundamentat analiza socio-economică și în urma căruia au fost generate fișe-profil statistic ale orașelor și județelor din regiune. Procesul consultativ continuă acum, la nivel național și regional, în baza Memorandumului semnat în 13 iunie prin care s-au stabilit domeniile de interes pentru România și structurile partenoriale.

Uniunea Europeană a demarat pregătirile pentru noua perioadă de programare 2014 - 2020, începând cu adoptarea Strategiei Europa 2020 și publicarea Raportului al cincilea privind coeziunea economică, socială și teritorială, continuând în 2011 cu trasarea bugetului pentru perioada 2014 - 2020 și, ulterior, cu publicarea propunerilor de regulamente, iar în martie 2012 cu publicarea primei propuneri a Cadrelui Strategic Comun.

Prin toate aceste documente Comisia Europeană a propus mai multe schimbări importante ale modului în care politica de coeziune este concepută și pusă în aplicare, respectiv:

- ★ concentrarea tematică asupra priorităților Strategiei Europa 2020 privind

creșterea inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii;

- ★ orientarea pe rezultate și performanță – întărirea rolului monitorizării și evaluării sistemului de indicatori;
- ★ posibilitatea elaborării de programe multi-fond în cazul implementării fondurilor structurale;
- ★ consolidarea coeziunii teritoriale;
- ★ simplificarea implementării.

În cadrul Strategiei Europa 2020, Comisia Europeană a identificat șapte domenii care pot deveni motoare ale creșterii economice și ocupării, respectiv priorități de finanțare: o uniune a inovării, tineretul în mișcare, agenda digitală pentru Europa; Europa eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor; politică industrială adaptată erei globalizării; agenda pentru noi competențe și noi locuri de munca; platforma europeană de combatere a sărăciei.

La nivel regional au fost demarate discuțiile referitoare la identificarea necesităților regionale de finanțare regionale și prioritizarea acestora. La acestea au participat reprezentanții mediului de afaceri, ai mediului social și reprezentanții autorităților publice locale. Propunerile de proiecte considerate necesare sau priorități de finanțare se vor constitui la final într-un portofoliu regional.

## ADR Centru

### Mai pot fi depuse proiecte pe două axe

**La nivelul Regiunii Centru** mai sunt deschise depunerii de proiecte Axa 1, subdomeniul Poli de creștere, destinat dezvoltării zonei metropolitane Brașov și domeniul major de intervenție 4.2 ce finanțează reabilitarea siturilor industriale, ne-a declarat domnul Simion Crețu, director general al ADR Centru.

În perioada următoare se preconizează lansarea domeniului major de intervenție 1.2 - ce vizează sprijinirea investițiilor în eficiența energetică a blocurilor de locuințe. De asemenea, sunt propuneri pentru redeschiderea domeniului major de intervenție 5.2 destinat reabilitării și modernizării infrastructurii de turism, care urmează a fi aprobate de ADR Centru, ne-a mai menționat domnul Crețu.

La nivelul Regiunii Centru, în prima jumătate a acestui an, au fost rambursate cheltuieli în valoarea de 133,94 milioane euro, reprezentând 31,12% din bugetul alocat Regiunii Centru (de 440,37 milioane euro), respectiv 34,67% din bugetul nerambursabil contractat (de 386,23 milioane euro).

Totodată, au fost aplicate corecții financiare, între 5% și 25% din valoarea contractului respectiv, la un număr de 47 de proiecte depuse de către autoritățile publice locale, beneficiarii POR ce cad sub incidența normelor legislative aplicabile în cazul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice.

#### Probleme privind implementarea Regio

**1.** Modificarea frecvență a graficelor de depunere a cererilor de rambursare în sensul declarării termenelor prevăzute inițial în Cererea de finanțare, care pot duce la neîndeplinirea țintei de absorbție pentru anul 2012 la nivelul regiunii Centru.

**2.** Solicitări frecvente de acte adiționale la contractele de finanțare pentru prelungirea perioadei de implementare și solicitarea de încheiere a unor acte adiționale cu nerespectarea prevederilor contractului de finanțare în ce privește termenele de depunere a acestora (30/60 zile înainte de intrarea în vigoare);

**3.** Transmiterea de solicitări de acte adiționale incomplete sau supra-

punerea de solicitări de acte adiționale, fapt care duce la prelungirea termenului de analiză a solicitării de act adițional și, implicit, la întâzieri în implementarea proiectului și în rambursarea cheltuielilor;

**4.** Expertize tehnice atașate PT-urilor și elaborarea unor documentații de atribuire cu informații tehnice incomplete, neactualizate ce nu sunt în totală concordanță cu situația de pe teren, ceea ce a dus la necesitatea revizuirii documentațiilor, suplimentării valorii lucrărilor de construcție prin încheierea de acte adiționale la contractele existente sau desfășurarea unei noi proceduri de achiziție pe obiecte bine identificate;

**5.** Situații de calamități (inundații) care au dus la prelungirea termenelor de execuție și modificări ale valorii contractelor de lucrări cu mai mult de 10%;

**6.** Neincluderea în documentația de atribuire, în devizul general al lucrărilor a unei valori de 10% din valoarea

lucrărilor pentru acoperirea lucrărilor diverse și neprevăzute, fapt ce a dus la încheierea de acte adiționale de majorare a valorii la contractele de lucrări, acte adiționale care au fost transmise de AMPOR spre avizare la ANRMAR;

**7.** Dificultăți în asigurarea cofinanțării necesare derulării proiectelor, fapt care duce la modificări frecvente ale graficului de rambursare, nerespectarea prevederilor Instrucțiunii 59 și întâzieri în rambursarea cheltuielilor și absorbția fondurilor;

**8.** Prezentarea într-un mod necorespunzător a cererilor de prefinanțare / rambursare și a anexelor acestora.

**9.** Reverificarea/verificarea achizițiilor publice în totalitate și aplicarea corecțiilor financiare.

**10.** Neincluderea în C.F. a indicatorilor de program prevăzuți în DCI pe fiecare DMI.



# ADR Nord-Est

## DMI 4.1 este încă deschis

**Valoarea totală** a sumelor rambursate avizate de Organismul Intermediar Nord-Est era de 223 milioane euro, la începutul lunii august, ceea ce reprezintă aproximativ 36% din valoarea asistenței financiare solicitate. Reamintim că la nivelul Regiunii Nord-Est alocarea financiară orientativă este de 658,7 milioane Euro.

Pentru Regiunea Nord-Est se mai pot depune proiecte doar pe domeniul de intervenție 4.1: „Dezvoltarea durabilă a structurilor de sprijinire a afacerilor de importanță regională și locală”. Finalitatea urmărită este realizarea unor structuri clar delimitate care să asigure o serie de facilități și spații pentru desfășurarea activităților economice de producție și de prestare servicii.

În cadrul acestui domeniu de intervenție, proiectele pot fi inițiate de autorități ale administrației publice locale, camere de comerț și industrie sau alte asociații care reprezintă mediul de afaceri, dar și de societăți comerciale care se încadrează în categoria întreprinderilor mici și mijlocii, care se angajează să nu fie utilizatori exclusivi ai structurilor de afaceri pe care le vor administra. Alocarea financiară indicativă pentru acest domeniu de intervenție este de 42,56 milioane euro, iar cele 18 proiecte aflate în implementare sau în diferite stadii de evaluare, acopera această alocare.

### Principale probleme în accesarea fondurilor europene

Alături de aspectele pozitive, în implementarea proiectelor finanțate prin REGIO au fost identificate și unele probleme. Astfel, specialiștii ADR Nord Est sunt de părere că trebuie acordată o mai mare atenție pregătirii tuturor resurselor umane implicate în procesul implementării, întrucât s-a constatat că nu există suficientă expertiză în regiune pentru asigurarea unor servicii de dirigenție de șantier și management de proiect;

Alte probleme vizează incapacitatea



furnizorilor de lucrări cărora le-au fost încredințate contractele de lucrări; experiența acumulată în procesul de implementare a fondurilor de preaderare a fost insuficientă, iar cerințele cu privire la întocmirea documentațiilor în mod corect, termenele de execuție și calitatea lucrărilor sunt foarte greu de respectat de către constructori.

O altă problemă a reprezentat-o scăderea prefinanțării de la 30% la 10% a fost o măsura care a pus în dificultate capacitatea beneficiarilor de a asigura resursele necesare finanțării proiectului.

Specialiștii ADR Nord Est afirmă că sunt necesare unele politici speciale din partea Guvernului și a băncilor, în vederea sprijinirii beneficiarilor pentru asigurarea cofinanțării și a fluxului financiar necesar implementării proiectului.

Situații mai problematice s-au întâlnit pentru Domeniul 2.1: “Reabilitarea și

modernizarea rețelei de drumuri județene, străzi urbane – inclusiv construcția/reabilitarea șoselelor de centură”, în cadrul căruia procedura de atribuire a contractelor de lucrări nu a permis întotdeauna selectarea celor mai buni constructori, ceea ce a creat dificultăți în realizarea în mod corect și la timp a contractelor de lucrări.

Și legat de domeniul de intervenție 4.3 “Sprijinirea dezvoltării micro-întreprinderilor” au apărut dificultăți datorate faptului că nu toți beneficiarii au fost capabili să asigure resursele financiare proprii necesare derulării proiectelor.

### Cauze principale ale rambursării cu întârziere a banilor

Documentațiile aferente cererilor de rambursare sunt destul de laborioase, ceea ce reclamă un efort mare și poate crea dificultăți atât diriginților de șantier și constructorilor, cât și

beneficiarilor. Întocmirea cu întârziere sau în mod incorect a acestor documente poate crea probleme la rambursarea banilor.

De asemenea, fiecare corecție financiară, aplicată în conformitate cu OUG 66/2011 pentru abateri în procesul de implementare (atribuiri care nu respectă în totalitate legislația, calitate slabă a lucrărilor) presupune suspendarea procesului de verificare a cererilor până în momentul în care se ia o decizie definitivă referitor la cuantumul corecției aplicate, ceea ce generează implicit întârzieri în rambursarea cheltuielilor.





## ADR Nord Vest

### Toate axele au fost închise

**În Regiunea Nord Vest** contractarea proiectelor pe Programul Operațional Regional se apropie de sfârșit, urmând ca activitatea ADR să fie focalizată pe implementarea contractelor în perioada următoare.

În această regiune nu se mai pot depune proiecte pentru nici un domeniu major de intervenție. Proiectele depuse pentru toate domeniile au solicitat 972,64 milioane euro, față de alocarea regională de 488,63 milioane euro.

Suma totală plătită pe proiectele contractate în Regiunea Nord-Vest era de 135,14 milioane euro, la începutul lunii august. Această sumă reprezintă totalul prefinanțării și rambursărilor virate în conturile proiectelor și este egală cu 27,65% din alocarea regională prin POR, în perioada 2007-2013.

În ceea ce privește rambursările, nu există probleme notabile, susțin specialiștii ADR Nord Vest. Pentru unele proiecte au fost aplicate corecții financiare, pe baza Ordonanței nr. 66 din 2011, corecții venite mai

ales în urma aplicărilor defectuoase a procedurilor de achiziție publică.

Beneficiarii proiectelor finanțate au dificultăți în ceea ce privește achizițiile publice și relativ la capacitatea lor financiară de implementare a proiectelor. Acest gen de dificultăți se întâmpină, din păcate, de către beneficiarii de pe mai multe domenii de intervenție finanțate prin Programul Operațional Regional.

## ADR Sud Vest

### Două scheme noi de finanțare sunt lansate în această toamnă

**Din toamna acestui an** vor fi lansate două noi scheme de finanțare la nivelul regiunii SV Oltenia, respectiv:

**1. Domeniul Major de intervenție 1.2** – Sprijinirea investițiilor în eficiența energetică a blocurilor de locuințe, din cadrul axei prioritare 1 – Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor – poli urbani de creștere. Alocarea financiară disponibilă pentru această cerere de proiecte la nivelul regiunii SV Oltenia este de 22,80 milioane euro.

**2. Domeniul Major de Intervenție 5.2** – „Crearea, dezvoltarea, modernizarea infrastructurii de turism pentru valorificarea resurselor naturale și creșterea calității serviciilor turistice”. Alocarea financiară disponibilă pentru această cerere de proiecte la nivelul regiunii SV Oltenia este de 12,93 milioane euro.

Rambursările efectuate către beneficiari, până la 1 august, în regiunea Sud-Vest Oltenia sunt de 170 milioane euro, reprezentând 31% din valoarea fondurilor contractate. Procentul de contractare a atins 95% din valoarea fondurilor alocate.

Principalele dificultăți sesizate în etapa de implementare a proiectelor sunt cauzate de:

- unele erori de proiectare sau de management de proiect (în special necorelări ale documentațiilor care alcătuiesc un proiect);

- unele erori în procedurile de achiziție publică;

- lipsa surselor de finanțare care să asigure necesarul de numerar în perioada implementării.

Detaliat pot fi enumerate următoarele zece situații frecvente care generează probleme în implementare:

- realizarea unor caiete de sarcini sumare pentru PT-uri și recepția unor PT-urilor incomplete, incorecte ceea ce a condus la lucrări suplimentare care nu au caracter imprevizibil, ci se încadrează în categoria «omisuni, erori»

- utilizarea în fișele de date pentru licitațiile de lucrări, servicii și furnizarea de echipamente a unor criterii de calificare și selecție restrictive, a unor criterii de calificare drept facturi de evaluare, solicitarea unor standarde ce îngreșesc liberul acces la licitație; aceste aspecte conduc la aplicarea de corecții financiare pe contractele în cauză;

- neconcordanțe între HG 28 și ordinele de cheltuieli pentru fiecare DMI, neconcordanțe ce au determinat considerarea unor cheltuieli ca fiind neeligibile, deși conform HG 28 aveau la bază activități eligibile (ex: lucrările de construcție privind organizarea de șantier),

- stabilirea unor grafice de execuție nerealistice pentru lucrări;

- modificări legislative care au condus la pierderea unei părți din prefinanțări;



- acces dificil la informații/dificultăți în accesare privind utilizarea unor surse de finanțare alternative (împrumuturi, garanții, etc)

- introducerea în cererea de finanțare a unor indicatori nerealiști sau preluarea ca și indicatori a unor date tehnice de detaliu care pot suferi modificări pe parcursul execuției;

- necorelarea de către beneficiari a capitolelor din SF, PT și cererea de finanțare;

- necorelarea între capitole din cererea de finanțare: Calendarul activităților, Planul de achiziție și bugetul proiectului;

- există dificultăți din partea unor autorități publice locale (în special cele cu bugete reduse sau cele care au mai multe proiecte în implementare) în a asigura fondurile necesare derulării în bune condiții a contractelor de finanțare (respectarea graficelor de rambursare a cheltuielilor);

Eventualele întârzieri în rambursarea

banilor pot să apară în situațiile în care cererile de rambursare prezentate de beneficiari nu sunt conforme din punct de vedere administrativ (nu au toate documentele justificative necesare pentru avizarea plăților). În aceste situații se solicită clarificări și termenele de rambursare a sumelor se prelungesc corespunzător.

Nerespectarea regulilor privind implementarea contractelor este și rezultatul interpretării diferite a legislației naționale cu privire la achizițiile publice, interpretare ce derivă atât din neadaptarea legislației românești la cea europeană, cât și din insuficiența detaliere a normelor de aplicare.

În concluzie, cele mai multe situații nu sunt cauzate de nerespectarea legislației românești ci de neconcordanțele acesteia cu cea europeană, subliniază specialiștii ADR Sud Vest.

# ADR SUD Muntenia

## A fost lansat DMI 1.2. – sprijinirea investițiilor în eficiența energetică a blocurilor de locuințe

**ADR Sud Muntenia** a semnat 428 de contracte de finanțare, cu o valoare nerambursabilă solicitată de 2,29 miliarde lei, până la începutul lunii august.

În această regiune, pentru toate domeniile majore de intervenție din cadrul Programului Operațional Regional 2007 - 2013 a intervenit suspendarea depunerii de cereri de finanțare, ca urmare a atingerii valorii alocate. Acest lucru a survenit în momentul în care valoarea solicitată a contractelor de finanțare încheiate și a cererilor de finanțare aflate în procesul de evaluare și selecție a depășit cu 50% valoarea totală alocată pe regiune pentru fiecare domeniu major de intervenție.

În contextul acesta, Autoritatea de Management a lansat un nou domeniu major de intervenție. 1.2 Sprijinirea investițiilor în eficiența energetică a blocurilor de locuințe.

La nivelul regiunii Sud Muntenia, s-au contractat până la 1 august, proiecte în valoare de 2,47 miliarde lei, din care cheltuieli autorizate la plată în valoare de 657,48 milioane lei, adică 26,53%. În afară de aceste sume, beneficiarii au mai primit prefinanțări în valoare de 311,9 milioane lei.

Cele mai multe dificultăți s-au înregistrat în cazul domeniilor majore de intervenție 1.1. Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor – poli urbani de creștere, 2.1 Îmbunătățirea infrastructurii de transport regionale și locale și 3.4. Reabilitarea/modernizarea/dezvoltarea și echiparea infrastructurii educaționale preuniversitare, universitare și a infrastructurii pentru formare profesională continuă. Astfel, în implementarea proiectelor s-au înregistrat următoarele:

\* atribuirea cu întârziere a contractelor de lucrări. Procedurile de achiziție publică s-au derulat anevoios, pe perioade de timp mai mari decât cele estimate inițial (din cauza contestațiilor sau anularea și reluarea procedurilor);

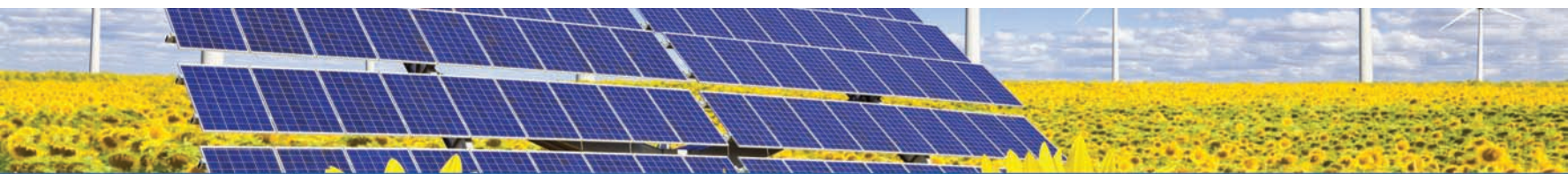
\* schimbarea soluțiilor tehnice datorită intervalului de timp mare scurs între data proiectării și data începerii execuției propriu-zise,

\* apariția situațiilor neprevăzute, constatate în teren cu ocazia execuției lucrărilor.

Toate aceste cauze au determinat prelungirea termenului de implementare a proiectelor.

În ceea ce privește beneficiarii privați, și ne referim aici la domeniul major de intervenție 4.3 Sprijinirea dezvoltării microintreprinderilor, dificultățile întâmpinate de aceștia au fost legate de majorarea cursului euro, față de data depunerii cererii de finanțare fapt ce a dus la creșterea valorii cheltuielilor proiectului. A doua problemă a fost cea legată de accesarea cu greutate a creditelor sau obținerea anevoioasă a scrisorilor de garanție bancară care le-ar fi permis solicitarea prefinanțării.

În ceea ce privește rambursarea banilor, nu sunt probleme, ADR Sud Muntenia respectându-și toate termenele procedurale iar fluxul de verificare și autorizare a plăților se desfășoară conform procedurilor în vigoare. În cazul rambursărilor, beneficiarul depune documentele justificative la OI ADR Sud Muntenia, care avizează plățile făcute de acesta urmând ca autorizarea plăților și rambursarea banilor să fie făcute de către Autoritatea de Management din cadrul MDRT.



# RENEXPO<sup>®</sup>

SOUTH-EAST EUROPE

## 21 - 23/11/2012

Sala Palatului, București

[www.renexpo.ro](http://www.renexpo.ro)

### Tematici de conferințe & workshop-uri:

- A V - a Conferință Internațională - Energia Eoliană în România
- A IV - a Conferință Internațională - Energia Solară în România
- A V - a Conferință Internațională - Microhidrocentrale în România
- A V - a Conferință Internațională - Bioenergie în România
- Conferința Internațională - Eficiența Energetică în România
- Forumul proiectanților și montatorilor de sisteme fotovoltaice

### Tematicile târgului:

- Energie eoliană
- Energie solară
- Bioenergie
- Hidroenergie
- Cogenerare
- Pompe de căldură
- Energie geotermală
- Case pasive și cu consum redus de energie
- Eficiență în construcții și renovări

În cadrul RENEXPO<sup>®</sup> SOUTH-EAST EUROPE va avea loc o extragere în urma căreia unul din vizitatori va beneficia de un weekend pentru 2 persoane, în luna decembrie, oferit de Hotelul Continental Forum Sibiu.

...for a powerful future

#### Parteneri Media



#### Sponsori



Cupon gratuit pentru vizitarea expoziției

Depuneți acest cupon la intrare și veți primi un bilet gratuit pentru vizitarea târgului!

Prenume

Nume

Compania/Asociația

