

PAUL RACOVITĂ, INSPECTORATUL DE STAT ÎN CONSTRUCȚII:

“Construcțiile rezidențiale, cele mai predispuse la încălcarea autorizațiilor”

“Neregulile constatate, la același nivel ca în 2008, când se construia mai mult”

“Avem o inițiativă pentru actualizarea legii privind calitatea în construcții”

Inspectoratul de Stat în Construcții (ISC) a aplicat amenzi de peste un milion de lei pentru nereguli constatate în cadrul controalelor efectuate de instituție, la sfârșitul primelor trei trimestre din 2014, ne-a declarat Paul Racoviță, inspectorul general al ISC. Domnia sa ne-a precizat că ISC a efectuat 39.038 de activități de control în perioada

menționată, iar problemele constatate s-au păstrat la aceleași valori ca în anul 2008, când se construia mai mult.

Paul Racoviță susține că principalele nereguli s-au referit la lipsa ori nerespectarea autorizației de construire, sectorul cel mai predispus în acest sens fiind reprezentat de construcțiile re-

zidențiale. Domnul Racoviță ne-a spus că ISC are în derulare o inițiativă legislativă, privind actualizarea prevederilor Legii 10/1995, referitoare la calitatea în construcții, precum și o propunere legislativă legată de definirea concretă a atribuțiilor ce revin instituției pe linie de situații de urgență.



Reporter: Câte controale a efectuat Inspectoratul de Stat în Construcții (ISC) în 2014 și câte contravenții au fost aplicate pentru nerespectarea calității construcțiilor?

Paul Racoviță: Controlul de stat al calității în construcții este exercitat de către ISC în toate etapele de concepere, proiectare, execuție, exploatare, postutilizare a construcțiilor. În urma activităților de control sunt stabilite măsuri cu caracter preventiv-correctiv, a căror finalizare este urmărită de instituția noastră.

ISC are, astfel, misiunea să desfășoare controlul de stat al întregului sistem al calității, dar și controlul statului privitor la domeniile urbanismului și al disciplinei în construcții.

După primele trei trimestre ale anului 2014, Inspectoratul a efectuat 39.038 activități de control în domeniile sale de activitate. 14.724 de controale au fost în domeniul calității în construcții, urba-

nismului, autorizării lucrărilor de construcții și al sesizărilor (18.269 de deficiențe constatate, 17.590 de măsuri dispuse, 841 de contravenții constatate, în valoare de 1.086.130 lei); 2.272 de controale în domeniul pieței produselor pentru construcții, autorizării laboratoarelor de analize și încercări și al diriginților de șantier (1.499 de deficiențe constatate, 1.748 de măsuri dispuse, 7

contravenții constatate, în valoare de 19,60 mii lei) 22.042 de controale efectuate în domeniul avizării lucrărilor publice și al acordurilor (aproximativ 26% dintre documentațiile depuse pentru acorduri au fost respinse).

Reporter: Care este valoarea totală a amenziilor aplicate anul trecut de ISC? Neregulile constatate în calitatea construcțiilor au crescut sau au scăzut din 2008 și până în prezent?

Paul Racoviță: Față de perioada anului 2008, când existau mai multe proiecte de construcții, neregu-

22.042

de controale au fost efectuate după primele trei trimestre ale anului 2014 în domeniul avizării lucrărilor publice și al acordurilor.

lile constatate s-au păstrat la aceleași valori. Atât timp cât sistemul calității, cu toate componentele sale, instituit prin Legea nr. 10/1995, este aplicat fiecărei construcții sau lucrări de construire, neconformitățile care pot apărea în etapele de construire sunt identificate și tratate corespunzător.

Este importantă, așadar, colaborarea dintre ISC și autoritățile administrațiilor publice locale, desemnate imperativ de lege să elaboreze politicile la nivel local privind dezvoltarea urbanistică a unităților administrativ-teritoriale și să supravegheze la respectarea autorizațiilor de construire. La fel de importantă, pentru diminuarea neregulilor, este activitatea fiecărei componente a sistemului calității și a tuturor factorilor implicați în activitățile de construire (investitori, diriginți de șantier, proiectanți, verificatori de proiecte, executanți, responsabili tehnici cu execuția, experți tehnici, laboratoare de analize și încercări în construcții, producători de materiale și produse pentru construcții etc.).

Principalele deficiențe, neconformități și nereguli constatate cu ocazia efectuării activităților de control se referă la lipsa ori la nerespectarea autorizației de construire (sectorul cel mai predispus în acest sens fiind reprezentat de segmentul construcțiilor rezidențiale), nerespectarea proiectelor tehnice și a detaliilor de execuție, la încălcarea prevederilor reglementărilor tehnice, neurmărirea executării corecte a lucrărilor prin



111

controale au fost efectuate la clădiri expertizate tehnic și încadrate în clasa I de risc seismic sau clasa I de risc seismic și care prezintă pericol public.

diriginți de șantier, lipsa manualului calității sau a planului calității. La acestea se adaugă neefectuarea lucrărilor de întreținere sau reparații și a urmăririi în timp a construcțiilor, autorizații de construire emise cu încălcarea dispozițiilor legale sau a documentațiilor de urbanism, introducerea pe piață a produselor fără atestarea conformității acestora, aplicarea necorespunzătoare a marcatului CE, declarații de conformitate/ performanță neconforme etc.

Unele neclărități ale legislației în domeniu, care nu precizează obligațiile și răspunderile tuturor celor ce activează pe piața construcțiilor, precum și lipsa unei educații în acest sens a beneficiarilor persoane fizice sunt două aspecte importante, care favorizează încălcarea legislației.

Principalele măsuri dispuse, corective și/sau punitive, au în vedere sesizarea organelor de urmărire penală pentru faptele care constituie infracțiuni, oprirea lucrărilor, refacerea lucrărilor, expertizarea lucrărilor, consolidarea sau desființarea lucrărilor, neautorizarea continuării lucrărilor ajunse în faze determinate, interzicerea utilizării construcțiilor, propuneri de suspendare/retragere/anulare a certificatelor de atestare a experților tehnici, verificatorilor de proiecte și responsabililor tehnici cu execuția, suspendarea sau anularea autorizațiilor diriginților de șantier etc.

Reporter: În piață circulă multe zvonuri că noile imobile de locuit, construite în perioada de boom, dar și după debutul crizei, vor avea probleme la un cutremur mare. Cum comentați?

Paul Racoviță: Calitatea construcțiilor este totalitatea performanțelor de comportare a acestora în exploatare, în scopul satisfacerii, pe întreaga durată de existență, a exigențelor utilizatorilor și colectivităților. La obținerea calității în construcții își aduc contribuția toți factorii implicați în etapele de concepere, realizare, exploatare și postutilizare a construcțiilor, fiecare în funcție de domeniul de activitate și responsabilitățile sale specifice.

Indiferent de forma de finanțare

sau de perioada în care a fost edificată, nicio construcție nu este dată în exploatare fără a i se efectua în prealabil recepția la

terminarea lucrărilor, iar prin procesul

verbal de recepție se prezintă lucrarea de către investitor și se certifică faptul că executantul a îndeplinit prevederile proiectului și pe cele ale contractului de execuție – inclusiv (și în primul rând) cerința esențială privind rezistența mecanică și stabilitatea -, construcția fiind aptă să fie folosită conform destinației sale.

Reporter: Sunt sau nu diferențe între exigențele de realizare a structurii de rezistență a imobilelor din perioada dinaintea de 1989 și cele aplicate în prezent? Vă rog să detaliați.

Paul Racoviță: Reglementările tehnice (normative) care stau la baza proiectării și realizării unei construcții se schimbă în timp și se îmbunătățesc odată cu evoluția de cunoaștere din domeniu. Normativul pentru proiectarea antisismică a construcțiilor, indicativ P 100, a fost modificat în 1977, pe baza analizei concluziilor efectelor cutremurului din acel an, apoi după alinierea la standardele europene, să se transforme în Cod de proiectare seismică P100/2013. Reglementările tehnice, cum este și cazul Normativului P100, au înălsprit condițiile care trebuie îndeplinite

"În acest an, este prioritară implicarea instituției în programele naționale privind construcția de locuințe sociale, creșterea performanței energetice la blocurile de locuințe, reabilitarea sistemelor de alimentare cu apă și canalizare, a stațiilor de tratare a apei potabile și stațiilor de epurare a apelor uzate în localitățile cu o populație de până la 50.000 de locuitori".



de către edificii, reducând astfel influența abaterilor. Acest demers de îmbunătățire a normelor privind proiectarea și executarea construcțiilor are drept scop realizarea unor construcții care, în cazul unui seism, să se comporte cât mai bine, iar degradările și pagubele să fie minime.

Reporter: Cum verifică ISC în teren că structura de rezistență a unui imobil este executată conform standardelor în vigoare?

Paul Racoviță: În cadrul controalelor desfășurate pe șantier, inspectorii ISC verifică existența Procesului verbal de recepție a structurii de rezistență, semnat de proiectant. De asemenea, Inspectoratul analizează, în toate stadiile de execuție, concordanța dintre prevederile proiectului și situația de fapt de pe șantier și se asigură că sunt respectate cerințele Normativului pentru verificarea calității și recepția lucrărilor de instalații aferente construcțiilor, indicativ C 56.

Reporter: Bucureștiul încă nu a rezolvat problema imobilelor cu clasa I de risc seismic. Ce atribuții are ISC în domeniu și cum puteți sprijini autoritățile în programul de consolidări, care se derulează extrem de greu?

Paul Racoviță: Potrivit Ordonanței Guvernului nr. 20/1994, republicată, și Normelor metodologice de aplicare a acestora aprobate prin H.G. nr. 1364/2001, atribuțiile privind identificarea și inventarierea construcțiilor care prezintă risc seismic, precum și monitorizarea acțiunilor de intervenție privind reducerea riscului seismic al acestora, cuprinzând expertizarea tehnică, proiectarea și execuția lucrărilor de intervenție, revin consiliilor județene și locale.

Așa cum se cunoaște, problemele în desfășurarea programului de consolidări ale imobilelor vechi, încadrate în clasa I de risc seismic, decurg din lipsa fondurilor și necesitatea obținerii acordurilor de la toți proprietarii etc. Multe imobile de acest fel sunt și monumente istorice, iar intervențiile asupra acestora se fac numai pe baza și cu respectarea avizelor emise de Ministerul Culturii și Cultelor.

Inspectoratul Regional în Construcții București Ilfov a desfășurat, în perioada ianuarie 2010 - iunie 2011, controale la un număr de 111



"Problemele în desfășurarea programului de consolidări ale imobilelor vechi, încadrate în clasa I de risc seismic, decurg din lipsa fondurilor și necesitatea obținerii acordurilor de la toți proprietarii etc."

clădiri expertizate tehnic și încadrate în clasa I de risc seismic sau clasa I de risc seismic și care prezintă pericol public, încheind 111 procese-verbale de control – urmărirea comportării în timp a construcțiilor și 18 procese-verbale de constatare și sancționare a contravențiilor.

Reporter: Care sunt măsurile pe care le propuneți pentru încurajarea investițiilor viitoare în construcții de calitate?

Paul Racoviță: Încurajăm respectarea prevederilor legale, de către toți factorii implicați, pe toată durata de existență a construcției, în etapele de concepere, realizare, exploatare și postutilizare a acesteia. ISC nu poate și nu are dreptul să se substituie niciunui dintre acești factori. Instituția noastră se străduiește să desfășoare, în limita posibilităților, controlul calității construcțiilor, însă verificarea nemijlocită și efectivă a tuturor construcțiilor de către inspectorii este, practic, imposibilă.

De asemenea, dorim să combatem cazurile deosebite de nerespectare a legislației în domeniu, în vederea diminuării fenomenului de indisciplină în autorizarea și executarea lucrărilor de construcții, precum și pentru prevenirea accidentelor și asigurarea calității construcțiilor. În ideea eficientizării activității, strâns legat de principiile managementului calității, în ultimul an, instituția noastră a elaborat și a promovat spre aprobare Ministerului Dezvoltării Regionale și

Administrației Publice, o serie de proceduri operaționale (de lucru) privind efectuarea diverselor tipuri de controale și de activități în cadrul controlului de stat. De asemenea, încercăm să promovăm modele de bună practică în domeniu.

Reporter: Care sunt obiectivele și prioritățile Inspectoratului de Stat în Construcții pentru acest an?

Paul Racoviță: În acest an, este prioritară implicarea instituției în programele naționale privind construcția de locuințe sociale, creșterea performanței energetice la blocurile de locuințe, reabilitarea sistemelor de alimentare cu apă și canalizare, a stațiilor de tratare a apei potabile și stațiilor de epurare a apelor uzate în localitățile cu o populație de până la 50.000 de locuitori. Alte programe importante sunt reabilitarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică (37 de obiective), dar și cel privind Dezvoltarea Locală.

ISC are ca obiectiv și urmărirea prioritară a obiectivelor finanțate de CNADNR, în urma unui acord între instituție și Ministerul Transporturilor, precum și a altor programe derulate de autoritățile publice. De asemenea, a semnat un protocol cu Institutul Național al Patrimoniului din cadrul Ministerului Culturii, în vederea unei abordări unitare față de îndeplinirea atribuțiilor stabilite prin lege.

Printre obiectivele Inspectoratului de Stat în Construcții se numără și armonizarea legislației naționale din domeniul construcțiilor cu legislația europeană, în domeniul de competență în care se exercită controlul.

ISC are, de asemenea, în derulare, o inițiativă legislativă privind actualizarea prevederilor Legii

10/1995 privind calitatea în construcții, precum și o propunere legislativă legată de definirea concretă a atribuțiilor ce revin instituției pe linie de situații de urgență.

Mai avem în vedere intervenția operativă în toate cazurile producerii unor accidente tehnice la construcții aflate în exploatare sau în execuție, pentru impunerea măsurilor de limitare a utilizării construcțiilor care pot constitui un pericol la adresa cetățenilor, pentru izolarea zonelor afectate și expertizarea tehnică a construcțiilor, în vederea stabilirii deciziei de intervenție.

De asemenea, ISC vrea să redimensioneze numărul de inspectorii din structurile teritoriale de control, pe domenii și specialități de control și în raport cu obiectivele de construcții aflate în evidența acestora. Trebuie să restructurăm

activitatea de control de execuție, prin reducerea numărului de controale în faze determinante, astfel încât acestea să nu depășească 20-25% din totalul activităților de control programate.

Participarea reprezentanților ISC la controlul calității lucrărilor ajunse în faze determinante va fi făcută prin sondaj, în funcție de categoria de importanță a obiectivului de investiții, executantul având, totuși, obligația să transmită inspectoratului convocările la fazele determinante prevăzute în Programul de control în faze determinante avizat.

În plus, vrem să îmbunătățim gradul de colectare a cotelor, în contextul revenirii la sistemul de autofinanțare, precum și să folosim eficient resursele umane și materiale.

Reporter: Vă mulțumesc!

"Nicio construcție nu este dată în exploatare fără a se efectua în prealabil recepția la terminarea lucrărilor".