

ADR Sud Muntenia a avizat la plată peste 420 milioane lei, din FEDR, în 2019

(Interviu cu Liviu Mușat, directorul general al Agenției de Dezvoltare Regională Sud Muntenia)

Reporter: Cum s-a dezvoltat Regiunea Sud Muntenia în ultimul an?

Liviu Mușat: Dezvoltarea regională este o temă despre care nu putem vorbi fără să atingem subiecte precum programele operaționale regionale, aflate în relație de complementaritate, sau documentele strategice elaborate la nivel național, precum și de fiecare agenție de dezvoltare regională, documente ce au ca punct de plecare nevoile de dezvoltare ale comunităților și au un rol deosebit de important, deoarece constituie premisele proiectelor strategice care aduc plus valoare regiunilor de dezvoltare. Pentru a valorifica în mod eficient oportunitățile de finanțare ale actualului exercițiu financiar, au fost elaborate la nivelul Agenției pentru Dezvoltare Regională Sud Muntenia, pe baza consultărilor cu entitățile relevante în domeniu, Planul de dezvoltare regională 2014-2020 (PDR) și Strategia de specializare inteligentă (SSI).

Astfel, privită strict din perspectiva Regio, program pe care Agenția îl implementează în calitate de Organism Intermediar, dezvoltarea regiunii Sud Muntenia are la bază direcțiile programului, concretizate în axele prioritare prin care se promovează transferul tehnologic, prin care s-a avut în vedere stimularea mediului de afaceri, tranziția către o economie cu emisii scăzute de carbon, îmbunătățirea mediului urban, dezvoltarea patrimoniului cultural, dezvoltarea infrastructurii sociale, de sănătate, educative sau rutiere. Pentru toate aceste direcții de dezvoltare, ce ilustrează modul în care se dezvoltă regiunea, solicitantii de finanțare nerambursabilă au depus, până la momentul realizării interviului (n.r. luna februarie), 1.178 de cereri de finanțare, prin care sunt solicitate peste opt miliarde lei. Totuși, dacă ar fi să acordăm o notă definitorie dezvoltării regionale pentru anul 2019, aceasta ar putea fi dată de dezvoltarea urbană durabilă (Axa prioritară 4) pentru

care, la sfârșitul lunii martie, au fost închise apelurile de proiecte. În cadrul Regio, dezvoltarea urbană durabilă ocupă un loc aparte, nu doar prin alocarea financiară de aproape un sfert din fondurile programului, ci și prin complexitate. Pentru a obține finanțare, municipiile reședință de județ, beneficiarii acestei axe, au depus proiecte ce reflectă nevoile de dezvoltare și care soluționează provocările privind protecția mediului, dezvoltarea economică, incluziunea socială și educația. În acest context, la nivelul anului trecut, pentru Axa prioritară 4 au fost înregistrate 74 de aplicații ce solicită finanțări de peste 1,4 miliarde lei. În prezent, ca urmare a deciziei Autorității de Management pentru Programul Operațional Regional (AMPOR) de a aproba supracontractarea proiectelor aflate pe lista de rezervă a Programului, numărul aplicațiilor ce vor primi finanțare în cadrul Axei prioritare 4 crește cu 14,

(continuare în pagina 38)





LIVIU MUȘAT:

"Regio are, la nivel național, un buget de 8,38 miliarde euro, din care regiunii Sud Muntenia i-a revenit o alocare de aproape 900 de milioane de euro".

urmare din pagina 36

valoarea sumei solicitate de aceasta fiind de peste 250 de milioane de lei.

Reporter: Ce proiecte de tip smart se afla în aprobare/derulare?

Liviu Mușat: Actualul Regio este un program complex fundamentat pe un set de priorități comune propuse de agențiile de dezvoltare regională în planurile de dezvoltare regională, sintetizate în Strategia națională pentru dezvoltare regională 2014-2020. Totodată, programul răspunde atât obiectivelor Strategiei Europa 2020 (privind o creștere durabilă, inteligentă și favorabilă incluziunii), cât și celor ale Fondului European pentru Dezvoltare Regională ce au în vedere coeziunea economică, socială și teritorială. Nu în ultimul rând, prin viziunea strategică și prin acțiunile finanțabile, Regio contribuie la realizarea unor obiective de dezvoltare mai complexe, formulate la nivel

național în Programul național de reformă și în Recomandările specifice pentru România privind Programul național de reformă, transmise de Comisia Europeană. Ca atare, proiectele implementate sau care se vor implementa în Sud Muntenia până la sfârșitul actualei perioade, pot fi considerate smart, generând rezultate precum o economie competitivă, inovații tehnologice și științifice transferabile, capital uman înalt calificat.

Reporter: Ce sumă a fost alocată din bugetul 2014-2020 regiunii pe care o reprezentați?

Liviu Mușat: Regio are, la nivel național, un buget de 8,38 miliarde euro, din care regiunii Sud Muntenia i-a revenit o alocare de aproape 900 de milioane de euro.

Reporter: Ce proiecte se derulează în exercițiul 2014-2020 și cât de mult se axează acestea pe segmentul smart?

Liviu Mușat: După cum am precizat anterior, toate cele 1.178 de

proiecte depuse în cadrul axelor prioritare conțin elemente smart. Astfel, din acest total au fost semnate contractele de finanțare pentru 661 de proiecte, a căror valoare solicitată la contractare este de peste cinci miliarde lei. Dintre acestea, lăsând cifrele să vorbească, cel mai mare număr de proiecte a fost înregistrat pentru creșterea competitivității întreprinderilor mici și mijlocii (Axa prioritară 2), prin cele 440 de contracte semnate solicitându-se peste 660 de milioane de lei. Totodată, fonduri importante, peste un miliard de lei, au fost solicitate de autoritățile publice pentru îmbunătățirea infrastructurii rutiere relevante la nivel județean (Axa prioritară 6), prin cele 12 proiecte contractate. Nu sunt de neglijat, nici din punct de vedere numeric, nici din punctul de vedere al fondurilor solicitate, proiectele contractate pentru reducerea emisiilor de carbon (Axa prioritară 3 - 65 de contracte în valoare de peste 500 de milioane de lei), pentru valorificarea durabilă a patrimoniului cultural (Axa prioritară 5 - 42 de contracte prin care sunt solicitate peste 430 de milioane de lei), pentru îmbunătățirea infrastructurii sociale, de sănătate și educaționale (Axa

prioritară 8 - 40 de aplicații, peste 330 de milioane de lei, Axa prioritară 10 - 33 de proiecte, peste 330 de milioane de lei). De asemenea, pentru consolidarea capacității instituționale și eficientizarea administrației publice (Axa prioritară 11), proiect unic la nivel național pentru care ADR Sud Muntenia are atribuțiuni de verificare și monitorizare, se solicită fonduri de peste 1,2 miliarde lei. Nu în ultimul rând, numărul proiectelor ce vor fi în derulare în această perioadă de programare va fi completat prin supracontractarea aplicațiilor din lista de rezervă a POR pentru iluminatul public (Axa prioritară 3 - un proiect), dezvoltarea urbană durabilă (Axa prioritară 4 - 14 proiecte), îmbunătățirea infrastructurii educaționale (Axa prioritară 10 - 51 de proiecte) și pentru regenerarea orașelor mici și mijlocii (Axa prioritară 13 - 20 de proiecte). Astfel, prin această măsură, la nivelul regiunii noastre, 86 de aplicații vizând domeniile amintite vor fi evaluate în vederea contractării, valoarea totală a sumei solicitate fiind de peste 785 de milioane de lei.

Ne dorim ca beneficiarii publici să finalizeze în condiții optime achizițiile preconizate și sperăm ca exer-

"Nu sunt de neglijat, nici din punct de vedere numeric, nici din punctul de vedere al fondurilor solicitate, proiectele contractate pentru reducerea emisiilor de carbon (Axa prioritară 3 - 65 de contracte în valoare de peste 500 de milioane de lei)".





"Fonduri importante, peste un miliard de lei, au fost solicitate de autoritățile publice pentru îmbunătățirea infrastructurii rutiere relevante la nivel județean (Axa prioritară 6)".

cițile electorale din acest an să nu reprezinte un motiv de încetinire a procesului de pregătire a viitoarei perioade de programare, proces pe care Agenția l-a demarat, prin actualizarea documentelor programatice. Reporter: Ce planuri are Agenția pe termen scurt, mediu și lung?

Liviu Mușat: Pe termen scurt și mediu, calitatea de Organism Intermediar POR pe care Agenția o are impune ca principale priorități creșterea ratei de absorbție a fondurilor europene, precum și pregătirea viitoarei perioade de programare.

Astfel, pentru o absorbție optimă a fondurilor nerambursabile, sunt evaluate cu celeritate aplicațiile depuse, astfel încât acestea să producă la nivelul regiunii beneficiile scontate, cu atât mai mult cu cât Autoritatea de Management pentru POR a aprobat supracontractarea proiectelor din lista de rezervă destinate iluminatului public, infra-

structurii educaționale și dezvoltării urbane.

De asemenea, pentru implementarea viitorului program operațional sunt planificate o serie de consultări tematice la nivel regional în vederea actualizării principalelor documente programatice - Planul de dezvoltare regională (PDR) și Strategia pentru specializare inteligentă a regiunii Sud Muntenia.

Concomitent cu demersurile evidențiate anterior, statutul de partener în cadrul unor proiecte strategice cu finanțare europeană completează agenda Agenției cu inițiative vizând stimularea inovării în sectorul antreprenorial și administrativ (proiectele DepoSIT, SinCE-AFC, UPGradeSME, PROSME, SENSES), îmbunătățirea politicilor regionale și naționale privind creșterea ponderii energiei verzi (proiectul SHREC), creșterea ocupării în Regiune (proiectul "Start pentru afacerea ta!"), precum și îmbunătățirea instrumentelor de politică regională

le și naționale (proiectul ClusterFy).

În acest moment, suntem pregătiți să jucăm un rol mai important la nivelul regiunii Sud Muntenia, ținând cont de experiența perfecționată de-a lungul celor 20 de ani de dezvoltare regională (1998-2018), perioadă în care, prin intermediul și cu sprijinul Agenției, au fost finanțate peste 1.668 de proiecte cu o valoare totală de peste 1,4 miliarde de euro. Transpuse în cifre, finalizarea acestor proiecte a avut ca rezultate: peste 380 de clădiri modernizate, mai mult de 380 de km lungime de drumuri reabilitate, peste 100.000 de echipamente achiziționate, 3.400 de persoane deservite, mai mult de 9.900 de locuri de muncă nou create, peste 148.000 de turiști etc.

Reporter: Care este gradul de ab-

sorbție, la nivel regional, a fondurilor alocate din bugetul precedent?

Liviu Mușat: Sumele rambursate beneficiarilor din POR 2014-2020, până la sfârșitul anului 2019, au fost de peste 560 de milioane de lei, din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR), 72% din această sumă reprezentând decontarea solicitărilor venite din mediul privat. Aceste date ne îndreptătesc să avem așteptări ca beneficiarii publici să devină mai activi, să continue procesul de elaborare a proiectelor pentru prioritățile de investiții încă deschise și, de asemenea, să demareze licitațiile de atribuire a lucrărilor pentru contractele de finanțare semnate.

Reporter: Care este valoarea fon-

(continuare în pagina 40)

urmare din pagina 39

durilor UE atrase în 2019?

Liviu Mușat: La nivelul anului trecut, Agenția pentru Dezvoltare Regională a avizat la plată sume de peste 420 de milioane de lei, din FEDR.

Reporter: Cum apreciați legislația în domeniu și ce lipsuri are aceasta?

Liviu Mușat: Domeniul la care se face referire, dezvoltarea regională, dispune de o legislație ce reglementează accesarea fondurilor europene prin intermediul cărora decalajele ce există în nivelul de dezvoltare al regiunilor din Uniunea Europeană se diminuează. Din acest motiv, Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Regional din cadrul Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, alături de agenții-

le pentru dezvoltare regională, au inițiat o serie de demersuri ce au avut ca scop armonizarea legislației naționale cu cea europeană. Astfel, ghidurile specifice fiecărei priorități de investiții au fost completate și actualizate. Aceste completări și actualizări au fost comunicate solicitanților sau beneficiarilor de finanțare europeană în cadrul întâlnirilor de lucru organizate sau prin intermediul biroului de helpdesk, astfel încât proiectele să fie implementate cu succes. De asemenea, s-au făcut propuneri de modificare a legislației din domeniul achizițiilor publice, care, în prezent, s-au concretizat într-un pachet de măsuri procedurale, menite a evita întârzierile ce au loc în implementarea proiectelor. Și, pentru că ne dorim o legislație a dezvoltării regionale centrată pe eficiența investițiilor, susți-

nem că un dialog pragmatic între cei care elaborează legislația și cei care o implementează reprezintă soluția tuturor provocărilor.

Reporter: Care este problematica sectorului?

Liviu Mușat: Complexitatea domeniului reprezentat de dezvoltarea regională implică și o serie de provocări pe care nu le putem aborda decât contextual. Astfel, un context este generat de legislație și în acest sens se poate admite că modificările frecvente ale acesteia, mai ales în domeniul achizițiilor publice, termenele mari necesare întocmirii documentației pe care depunerea unui proiect o presupune sau a celei prin care se demonstrează proprietatea asupra infrastructurii vizate de proiect, pot determina o serie de întârzieri în demararea proiectelor. O altă provocare este generată de capitalul uman, în esență de migrația forței de muncă. Bunăoară, pentru multe dintre proiectele contractate, nu a fost lansată procedura de execuție a lucrărilor tocmai din acest motiv. Un alt context, la fel de important,

este acela generat chiar de dezvoltarea regională. Fără a face neapărat o ierarhizare în funcție de gradul de dezvoltare al fiecărei regiuni, la nivel european sau național, se poate totuși lua în calcul relieful, populația, în general resursele de care aceasta dispune. Și dacă tot vorbim de resurse, să nu uităm că, uneori, posibilitățile de a asigura cofinanțarea necesară implementării proiectelor sunt limitate.

Reporter: Care credeți că ar fi soluțiile pentru rezolvarea acestora?

Liviu Mușat: Din punctul meu de vedere, soluțiile presupun o legislație mai adaptată, o administrație mai flexibilă, politici coerente care să asigure durabilitatea proiectelor, proiecte strategice care să aducă plus valoare regiunilor, descentralizare și, nu în ultimul rând, programe operaționale care să răspundă direct nevoilor de dezvoltare ale fiecărei regiuni în parte.

Reporter: Vă mulțumesc!

"Statutul de partener în cadrul unor proiecte strategice cu finanțare europeană completează agenda Agenției cu inițiative vizând stimularea inovării în sectorul antreprenorial și administrativ (proiectele DepoSIT, SinCE-AFC, UPGradeSME, PROSME, SENSES)".

